



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ

**ПРОКУРАТУРА
ПРОМЫШЛЕННОГО РАЙОНА
г. СТАВРОПОЛЯ**

ул. Лермонтова, д. 295, г. Ставрополь,
Ставропольский край, Россия, 355041

13 .06.2023 8-55-2023
№ _____

На № _____

В Судебную коллегия по
административным делам
Ставропольского краевого суда

355002, ул. Дзержинского, 235,
г. Ставрополь

Истец:

Прокурор Промышленного района
города Ставрополя

355000, г. Ставрополь, ул. Лермонтова,
295

в интересах неопределенного круга лиц

Ответчики:

✓ Муниципальное бюджетное дошкольное
образовательное учреждение «Детский
сад комбинированного вида № 59 города
Ставрополя», ИНН 2635011062,
ОГРН 1022601962041, КПП 263501001

355008, г. Ставрополь, ул. 50 лет
ВЛКСМ, д. 10

Комитет образования администрации
города Ставрополя, ИНН 2636036366,
ОГРН 1022601990498, КПП 263401001

355035, Ставрополь, ул. Шпаковская,
д. 85

Администрация города Ставрополя,
ИНН 2636019748, КПП 263601001,
ОГРН 1022601931901

355035, г. Ставрополь, пр. К. Маркса, 96

Комитет финансов и бюджета
администрации
г. Ставрополя, ИНН 2636039215, КПП
263601001

355035, г. Ставрополь, пр. К. Маркса, 96

Возражения
на апелляционную жалобу

Решением Промышленного районного суда г. Ставрополя от 04.05.2023 по административному делу № 2а-1806/2023 частично удовлетворены иски требования прокурора Промышленного района г. Ставрополя в интересах Российской Федерации и неопределенного круга лиц к муниципальному бюджетному дошкольному образовательному учреждению «Детский сад комбинированного вида № 59 г. Ставрополя», Комитету образования администрации г. Ставрополя, администрации г. Ставрополя о признании незаконным бездействия, выразившегося в необеспечении в полной мере МБОУ д/с № 59 г. Ставрополя комплексом мер, направленных на антитеррористическую защищенность объекта (территории) образовательной

ПРО № 187796 *

организации, возложении обязанности совершить определенные действия.

Полагаю, что решение суда является законным и обоснованным, апелляционная жалоба не подлежащей удовлетворению по следующим основаниям.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Следовательно, достижение цели обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, предполагает необходимость комплексного подхода к решению указанных задач, то есть конкретные меры по обеспечению безопасности в образовательном учреждении должны определяться с учетом результатов оценки уязвимости и защищенности объекта, наличия мер по предупреждению терроризма. Пунктом 2 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ установлено, что к компетенции образовательной организации в том числе относится: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями. Образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников. Ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом данного образовательного учреждения. В силу пунктов 1, 3, 7 статьи 2 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритета мер предупреждения терроризма.

Согласно пунктам 10, 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, цель противодействия терроризму в Российской Федерации - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма. Основными задачами противодействия терроризму является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма, выявление и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера. Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной

инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Закона № 35-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее — Требования).

В силу подпунктов «а, в» пункта 17, подпунктов «в, д» пункта 20, подпункта «а» пункта 25, а также пунктов 26, 27 и 43 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории), на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

В отношении объектов третьей категории опасности осуществляется оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализацией, обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны); оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями, оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии; оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. На каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории). Согласно паспорту безопасности МБДОУ д/с № 59, утвержденному 25.11.2019 указанный объект относится к третьей категории опасности. Согласно п.п. «д» п. 24 Постановления № 1006 в целях

обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусмотрено в том числе оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, дооснащения системы видеонаблюдения в уязвимых местах объекта. В нарушение требований вышеуказанного законодательства в МБДОУ д/с № 59 г. Ставрополя отсутствует система оповещения и управления эвакуацией. Указанное не обеспечивает оперативное информирование лиц о потенциальных угрозах совершения или о совершении террористического акта, тем самым ставит под угрозу жизнь и здоровье несовершеннолетних, находящихся в образовательном учреждении. Пунктом 5 Требований предусмотрено, что ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях). Положения указанных Требований возлагают на руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории) создать комиссию по обследованию и категорированию объекта (территории). Акт является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта (территории) (п. 8, 15, 43, 44, 45 Требований). Согласно пункту 4 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций.

Согласно п. 3 части 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений. В соответствии с п. 4 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований к антитеррористической защищенности и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности объекта (территории). В силу ч. 1 ст. 154 БК РФ исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение представительных органов, разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядки предоставления межбюджетных трансфертов, если иное не предусмотрено БК РФ, обеспечивают исполнение бюджета. В соответствии с пунктами 1, 7, 9, 10

оповещения и управления эвакуацией. В ходе проведенной прокуратурой района проверки в порядке контроля за исполнением акта прокурорского реагирования 05.04.2023 прокуратурой района с привлечением специалиста ПЦО УВО по г. Ставрополю – филиала ФГКУ «УВО» ВНГ России по Ставропольскому краю осуществлен выезд в образовательное учреждение, по результатам которого установлено, что в нарушение п.п. «д» п. 24 Постановления № 1006 система оповещения и управления эвакуацией до настоящего времени в образовательной организации не установлена. Кроме того, установлено, что в нарушение п. 30 Постановления № 1006 отсутствует система видеонаблюдения в уязвимых местах объекта, которая отражена в недостатках в акте комиссионной проверки состояния антитеррористической защищенности МБДОУ д/с № 59 г. Ставрополя от 22.11.2019, приложенного к Паспорту безопасности объекта, утвержденного 25.11.2019.

На момент утверждения паспорта безопасности образовательного учреждения – 25.11.2019, Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, которым утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий), являлось действующим, его требования, регламентированные к учреждениям образования предъявлялись к ним при разработке мер антитеррористической защищенности в целях защиты жизни и здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних.

Таким образом, нарушения закона в части ненадлежащего обеспечения антитеррористической защищенности объекта образования до настоящего времени не устранены.

Суд в полном объеме исследовал все обстоятельства дела, дал надлежащую оценку представленным доказательствам, выводы суда не противоречат материалам дела, обстоятельства, имеющие значение по делу, судом установлены правильно.

Доводы апелляционной жалобы не опровергают выводов судебного решения, не содержат оснований и обстоятельств, которые не были бы предметом исследования в суде, в связи с чем не могут повлечь отмену состоявшегося судебного решения.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 302 КАС РФ,

Прошу:

Решение Промышленного районного суда г. Ставрополя от 04.05.2023 по делу № 2а-1806/2023 оставить без изменения; апелляционную жалобу без удовлетворения.

Помощник прокурора района
юрист 3 класса



Я.В. Оганесова