



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА
СТАВРОПОЛЬСКОГО КРАЯ
ПРОКУРАТУРА
ПРОМЫШЛЕННОГО РАЙОНА
ГОРОДА СТАВРОПОЛЯ
ул. Лермонтова 295, г. Ставрополь,
Ставропольский край, 355041

10.04.2013

№ Исорг-20070029-6964-22/-20070029

В Промышленный районный суд
г. Ставрополя

Административный истец:

Прокурор Промышленного района
города Ставрополя
355000, г. Ставрополь, ул. Лермонтова,
295

в интересах неопределенного круга лиц

Административные ответчики:

Муниципальное бюджетное
дошкольное образовательное
учреждение «Детский сад
комбинированного вида № 59 города
Ставрополя», ИНН 2635011062,
ОГРН 1022601962041, КПП 263501001
355008, г. Ставрополь, ул. 50 лет
ВЛКСМ, д. 10

Комитет образования администрации
города Ставрополя, ИНН 2636036366,
ОГРН 1022601990498, КПП 263401001
355035, Ставрополь, ул. Мира, д. 285,
стр. 1

Администрация города Ставрополя,
ИНН 2636019748, КПП 263601001,
ОГРН 1022601931901

355035, г. Ставрополь, пр. К. Маркса,
96

**УТОЧНЕННОЕ АДМИНИСТРАТИВНОЕ
ИСКОВОЕ ЗАЯВЛЕНИЕ**

(в порядке ч. 1 ст. 39 КАС РФ)

Прокурорской проверкой исполнения законодательства о противодействии терроризму в деятельности муниципального бюджетного дошкольного образовательного учреждения «Детский сад комбинированного вида № 59 города Ставрополя» (далее — МБДОУ д/с № 59 г. Ставрополя) выявлены нарушения требований федеральных законов Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее — Закон № 273-ФЗ), от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (далее — Закон № 35-ФЗ), выразившихся в неполном обеспечении образовательного учреждения комплексом

Прокуратура Промышленного района города
Ставрополя
№ Исорг-20040029-6964-22/-20070029

мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объект (территорию) общеобразовательной организации, на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях) общеобразовательной организации.

Согласно части 1 статьи 67.1 Конституции Российской Федерации дети являются важнейшим приоритетом государственной политики России.

Частью 3 статьи 3 Конвенции о правах ребенка определено, что государства — участники Конвенции обеспечивают, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности в области безопасности и здравоохранения.

В соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 28 Закона № 273-ФЗ образовательная организация обязана осуществлять свою деятельность в соответствии с законодательством об образовании, а также создавать безопасные условия обучения, воспитания обучающихся, присмотра и ухода за обучающимися, их содержания в соответствии с установленными нормами, обеспечивающими жизнь и здоровье обучающихся, работников образовательной организации.

В соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 41 Закона № 273-ФЗ охрана здоровья обучающихся включает в себя, в том числе, обеспечение безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность. Следовательно, достижение цели обеспечения безопасности обучающихся во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, предполагает необходимость комплексного подхода к решению указанных задач, то есть конкретные меры по обеспечению безопасности в образовательном учреждении должны определяться с учетом результатов оценки уязвимости и защищенности объекта, наличия мер по предупреждению терроризма.

Пунктом 2 части 3 статьи 28 Закона № 273-ФЗ установлено, что к компетенции образовательной организации в том числе относится: материально-техническое обеспечение образовательной деятельности, оборудование помещений в соответствии с государственными и местными нормами и требованиями. Образовательное учреждение создает условия, гарантирующие охрану и укрепление здоровья обучающихся, воспитанников. Ответственность за создание необходимых условий для учебы, труда и отдыха обучающихся, воспитанников образовательных учреждений несут должностные лица образовательных учреждений в соответствии с законодательством Российской Федерации и Уставом данного образовательного учреждения.

В силу пунктов 1, 3, 7 статьи 2 Закона № 35-ФЗ противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на принципах обеспечения и защиты основных прав и свобод человека и гражданина, приоритета защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности, приоритета мер предупреждения терроризма.

Согласно пунктам 10, 11 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации, утвержденной Президентом Российской Федерации 05.10.2009, цель противодействия терроризму в Российской Федерации — защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма. Основными задачами противодействия терроризму является защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма, выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма, выявление и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера.

Согласно ч. 13 ст. 30 Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» для обеспечения защиты от несанкционированного вторжения в здания и сооружения необходимо соблюдение следующих требований: в зданиях с большим количеством посетителей, а также в зданиях образовательных, медицинских, банковских учреждений, на объектах транспортной инфраструктуры должны быть предусмотрены меры, направленные на уменьшение возможности криминальных проявлений и их последствий.

В соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 5 Закона № 35-ФЗ, постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2019 № 1006 утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий) (далее — Требования).

В силу подпунктов «а, в» пункта 17, подпунктов «в, д» пункта 20, подпункта «а» пункта 25, а также пунктов 26, 27 и 43 Требований антитеррористическая защищенность объектов (территорий) обеспечивается путем осуществления комплекса мер, направленных на воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории), на пресечение попыток совершения террористических актов на объектах (территориях).

В отношении объектов третьей категории опасности осуществляется оснащение объектов (территорий) системами видеонаблюдения, охранной сигнализацией, обеспечение охраны объектов (территорий) сотрудниками частных охранных организаций, подразделениями вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации, военизированными и сторожевыми подразделениями организации, подведомственной Федеральной службе войск национальной гвардии Российской Федерации, или подразделениями ведомственной охраны федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на создание ведомственной охраны; оборудование на 1-м этаже помещения для охраны с установкой в нем систем видеонаблюдения, охранной сигнализации

и средств передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделения вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации); оборудование основных входов в здания, входящие в состав объектов (территорий), контрольно-пропускными пунктами (постами охраны); оснащение объектов (территорий) стационарными или ручными металлоискателями, оснащение объектов (территорий) системами передачи тревожных сообщений в подразделения войск национальной гвардии Российской Федерации или в систему обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" и поддержание их в исправном состоянии; оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации.

На каждый объект (территорию) в течение 30 дней после проведения обследования и категорирования объекта (территории) комиссией составляется паспорт безопасности объекта (территории).

Согласно паспорту безопасности МБДОУ д/с № 59, утвержденному 25.11.2019 указанный объект относится к третьей категории опасности.

Согласно п.п. «д» п. 24 Постановления № 1006 в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов (территорий), предусмотрено в том числе оборудование объектов (территорий) системами оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации, дооснащения системы видеонаблюдения в уязвимых местах объекта.

В нарушение требований вышеуказанного законодательства в МБДОУ д/с № 59 г. Ставрополя отсутствует система оповещения и управления эвакуацией. Указанное не обеспечивает оперативное информирование лиц о потенциальных угрозах совершения или о совершении террористического акта, тем самым ставит под угрозу жизнь и здоровье несовершеннолетних, находящихся в образовательном учреждении.

Пунктом 5 Требований предусмотрено, что ответственность за обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий) возлагается на руководителей органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), а также на должностных лиц, осуществляющих непосредственное руководство деятельностью работников на объектах (территориях). Положения указанных Требований возлагают на руководителя органа (организации), являющегося правообладателем объекта (территории) создать комиссию по обследованию и категорированию объекта (территории). Акт является основанием для разработки, а также неотъемлемой частью паспорта безопасности объекта

(территории) (п. 8, 15, 43, 44, 45 Требований).

Согласно пункту 4 части 1 статьи 9 Закона № 273-ФЗ к полномочиям органов местного самоуправления городских округов по решению вопросов местного значения в сфере образования относятся осуществление функций и полномочий учредителей муниципальных образовательных организаций.

Согласно п. 3 части 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления муниципальных районов обладают полномочиями по финансированию муниципальных учреждений. В соответствии с п. 4 ст. 5 Закона № 35-ФЗ Правительство Российской Федерации устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований к антитеррористической защищенности и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности объекта (территории).

В силу ч. 1 ст. 154 БК РФ исполнительно-распорядительные органы муниципальных образований обеспечивают составление проекта бюджета (проекта бюджета и среднесрочного финансового плана), вносят его с необходимыми документами и материалами на утверждение представительных органов, разрабатывают и утверждают методики распределения и (или) порядка предоставления межбюджетных трансфертов, если иное не предусмотрено БК РФ, обеспечивают исполнение бюджета.

В соответствии с пунктами 1, 7, 9, 10 Положения о комитете образования администрации города Ставрополя, утвержденного постановлением администрации г. Ставрополя от 03.08.2017 № 1392, комитет образования администрации города Ставрополя является отраслевым (функциональным) органом администрации города Ставрополя с правами юридического лица и исполняет функции и полномочия органов местного самоуправления в сфере образования в пределах своей компетенции. Комитет является юридическим лицом и обладает всеми правами, предусмотренными гражданским законодательством Российской Федерации для юридических лиц, имеет самостоятельный баланс, счета, открываемые в установленном законодательством Российской Федерации порядке, печать, штампы, бланки со своим наименованием. Имущество Комитета является муниципальной собственностью города Ставрополя и закреплено за Комитетом на праве оперативного управления. Комитет отвечает по своим обязательствам находящимися в его распоряжении денежными средствами. При недостаточности указанных денежных средств субсидиарную ответственность по его обязательствам несет собственник его имущества. Комитет вправе от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, самостоятельно выступать в суде в качестве истца и ответчика.

Из Устава МБДОУ д/с № 59 г. Ставрополя следует, что функциями и

полномочия учредителя в отношении Учреждения осуществляет комитет образования администрации города Ставрополя. Источниками финансового обеспечения деятельности Учреждения являются средства бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, иных источников, не запрещенных действующим законодательством. Финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется путем предоставления субсидий.

В нарушение вышеуказанных положений закона руководством МБДОУ д/с № 59 г. Ставрополя, а также учредителем данной общеобразовательной организации – комитетом образования администрации города Ставрополя не обеспечена оснащённость объекта образования системой оповещения и управления эвакуацией либо автономными системами (средствами) экстренного оповещения работников, обучающихся и иных лиц, находящихся на объекте (территории), о потенциальной угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации. Таким образом, нарушается право обучающихся, работников образовательной организации, иных лиц, посещающих здания МБДОУ д/с № 59 г. Ставрополя, на охрану их жизни и здоровья, безопасные условия ведения образовательного процесса.

В этой связи 30.06.2022 прокуратурой Промышленного района города Ставрополя руководителю МБДОУ д/с № 59 г. Ставрополя внесено представление об устранении нарушений законодательства в сфере обеспечения антитеррористической защищённости объекта образования.

Из ответа МБДОУ д/с № 59 г. Ставрополя на представление прокуратуры района следует, что руководителем МБДОУ № 59 г. Ставрополя направлена заявка учредителю – в комитет образования администрации города Ставрополя с приложением смет расходов на выделение из бюджета города Ставрополя денежных средств на оснащение объекта образования системой оповещения и управления эвакуацией.

В ходе проведенной прокуратурой района проверки в порядке контроля за исполнением акта прокурорского реагирования 05.04.2023 прокуратурой района с привлечением специалиста ПЦО УВО по г. Ставрополю – филиала ФГКУ «СНЦ ВНГ России по Ставропольскому краю осуществлен выезд в образовательное учреждение, по результатам которого установлено, что в нарушение п.п. «д» п. 24 Постановления № 1006 система оповещения и управления эвакуацией на настоящее время в образовательной организации не установлена.

Кроме того, установлено, что в нарушение п. 30 Постановления № 1006 отсутствует система видеонаблюдения в уязвимых местах объекта, которая отражена в недостатках в акте комиссионной проверки соблюдения антитеррористической защищённости МБДОУ д/с № 59 г. Ставрополя от 22.11.2019, приложенного к Паспорту безопасности объекта, утвержденного 25.11.2019.

На момент утверждения паспорта безопасности образовательного

учреждения – 25.11.2019, Постановление Правительства РФ от 02.08.2019 № 106, которым утверждены Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства просвещения Российской Федерации и объектов (территорий), относящихся к сфере деятельности Министерства просвещения Российской Федерации, и формы паспорта безопасности таких объектов (территорий), являлось действующим, его требования, регламентированные к учреждениям образования предъявлялись к ним при разработке мер антитеррористической защищенности в целях защиты жизни и здоровья граждан, в том числе несовершеннолетних.

Таким образом, нарушения закона в части ненадлежащего обеспечения антитеррористической защищенности объекта образования до настоящего времени не устранены.

На основании пункта 4 статьи 27, пункта 3 статьи 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор вправе обратиться в суд с заявлением, если этого требует защита прав граждан и охраняемых законом интересов общества и государства, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан, либо в силу иных обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение.

В соответствии с ч. 2 ст. 46 Конституции Российской Федерации решения и действия (или) бездействия органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд. Исходя из положений ч. 9 ст. 226, подпункта 1 ч. 2 ст. 27 Кодекса административного судопроизводства РФ, оспариваемые решения, действия (бездействия) могут быть признаны незаконными при наличии одновременно двух условий: их несоответствия закону и нарушения правам решением, действиями (бездействиями) прав и законных интересов административного истца.

В соответствии с частью 1 статьи 39 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации прокурор вправе обратиться в суд с административным иском в защиту прав, свобод и законных интересов граждан, неопределенного круга лиц или интересов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 27, 35 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации», статьями 1, 19, 24, 39, ч. 6 ст. 125, 126, 226, 227 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ПРОШУ:

1. Признать незаконным бездействие администрации города Ставрополя, комитета образования администрации города Ставрополя, МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 59 города Ставрополя», выразившееся в необеспечении в полной мере МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 59 города

Ставрополя» комплексом мер, направленных на антитеррористическую защиту объекта (территориях) общеобразовательной организации.

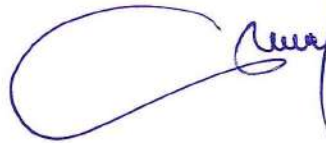
2. Обязать администрацию города Ставрополя в течении 3-х месяцев после вступления решения суда в законную силу выделить комитету образования администрации города Ставрополя денежные средства на оснащение зданий МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 59 города Ставрополя», расположенных по адресу: г. Ставрополь, ул. 50 лет ВЛКСМ, д. 10, системой оповещения и управления эвакуацией, дооснастить систему видеонаблюдения в уязвимых местах объекта.

3. Обязать комитет образования администрации города Ставрополя в течении 4-х месяцев после вступления решения суда в законную силу выделить МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 59 города Ставрополя» денежные средства на оснащение зданий МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 59 города Ставрополя», системой оповещения и управления эвакуацией, дооснащением системы видеонаблюдения в уязвимых местах объекта.

4. Обязать МБДОУ «Детский сад комбинированного вида № 59 города Ставрополя» в течении 9-ти месяцев после вступления решения суда в законную силу обеспечить оснащение зданий общеобразовательной организации, расположенной по адресу: г. Ставрополь, ул. 50 лет ВЛКСМ, 10, системой оповещения и управления эвакуацией, дооснащением системы видеонаблюдения в уязвимых местах объекта.

Приложение: копии материалов проверки в обоснование иска и документов, подтверждающих факт отправки копии искового заявления ответчику на _____

Прокурор района
старший советник юстиции



Е.В. [Имя]